

# 07



## Implicaciones de la migración para el desarrollo territorial<sup>4</sup>

La migración es esencial para el desarrollo humano y ha contribuido a cambiar las sociedades y las economías durante miles de años. Dependiendo de varios factores analizados en este artículo, la migración puede ser una bendición o una maldición para la trayectoria de desarrollo de un país o una localidad subnacional.

Dado que la migración es un tema amplio y delicado, este artículo se centra en la interrelación entre migración y desarrollo económico local (DEL). En él se analizan algunas cuestiones clave: ¿Cómo se ven afectadas económica y socialmente las localidades por la emigración o la inmigración? ¿Cómo puede la política de desarrollo



económico local fomentar la inmigración? ¿Qué puede hacer la política de desarrollo económico local para responder a la migración deseada o no deseada? ¿Cómo puede convertirse una situación migratoria no deseada en una ventaja para la localidad?

### **Motivos de la migración**

Los territorios no pueden desplazarse, pero las personas sí pueden moverse entre territorios. Muchas personas se desplazan a diario entre su casa y el trabajo. Pero la gente también abandona sus lugares de nacimiento y sus hogares de larga duración para vivir en otros lugares del mismo país o de otro distinto. La migración continua de las zonas rurales a las ciudades (urbanización) se produce a menudo dentro de ciertos países, predominantemente hacia áreas metropolitanas de rápido crecimiento.

Las razones de la migración son múltiples. Cabe distinguir entre factores de atracción y de expulsión. Los factores de atracción se refieren a la utilidad del lugar, como las ventajas reales o supuestas de las oportunidades económicas, la calidad de la educación o el nivel de vida general. Por otro lado, los factores de expulsión motivan o incluso obligan a las personas a abandonar su lugar de origen. Los factores de expulsión pueden definirse como una búsqueda de seguridad que no se ofrece en el país de origen. Los factores de expulsión suelen tener su origen en la falta de perspectivas o en catástrofes naturales o provocadas por el hombre, como guerras o hambrunas. La persecución por motivos políticos, de orientación sexual o religiosa es una causa particular de la migración de refugiados. En el futuro, la migración climática transfronteriza será cada vez más relevante. Por ahora, el 75% de los refugiados climáticos se desplazan dentro de las fronteras de sus propios países, pero es probable que esto cambie (Banco Mundial, 2022).

### **Migración y DEL**

Los territorios compiten por los recursos, incluidos los humanos, por lo que la atracción de capital humano y la consiguiente migración de recursos humanos es un objetivo inherente al DEL. El hecho de que el resultado sea más positivo o negativo para un lugar depende de diversos factores, como la motivación para emigrar, el número y el nivel de cualificación de los emigrantes, la capacidad de absorción de la economía local, la situación socioeconómica del país de destino (desempleo, crecimiento salarial, inflación), la "cultura de acogida" del lugar de

destino y la subsiguiente entrada o salida de otros recursos, especialmente recursos financieros.

El desarrollo de territorios, como pueblos, ciudades y regiones, puede verse influido positivamente por la migración. Richard Florida (2012) sostiene que los territorios que ofrecen oportunidades de empleo atraen a los migrantes, que contribuyen a la actividad económica y a los ingresos fiscales a través del empleo y el consumo, desencadenando un círculo virtuoso de desarrollo. Por lo tanto, la política de desarrollo económico a nivel nacional y subnacional suele centrarse en atraer a migrantes con talento, cualificados y creativos para impulsar la economía y contrarrestar el impacto del envejecimiento de la población.

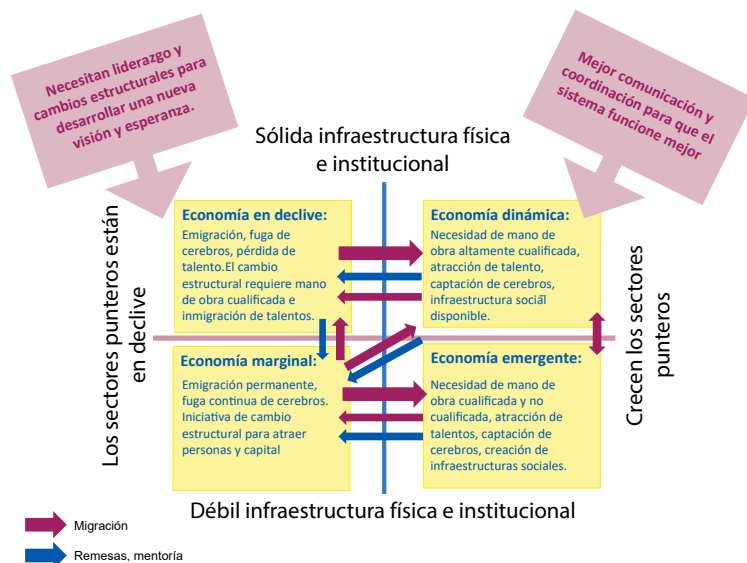
Los sistemas territoriales de innovación y los clusters suelen beneficiarse de las diferencias culturales de los inmigrantes, ya que la diversidad fomenta la innovación (Parrilli, 2019). El espíritu emprendedor de los inmigrantes suele ser especialmente pronunciado. Los inmigrantes tienen alrededor de un 80% más de probabilidades de fundar una empresa que los residentes nacidos en el país (Azoulay et al., 2022). En general, los territorios de inmigrantes se benefician de la ganancia de cerebros a largo plazo.

A la inversa, los territorios de los que emigran las personas suelen sufrir, ya que son sobre todo los más jóvenes y económicamente más capaces los que se marchan. Los estudios sobre desarrollo territorial se refieren a este fenómeno como *fuga de cerebros*. La salida de personas de alto rendimiento y consumidores contrae las economías locales y puede promover un

círculo vicioso de declive económico o incluso de marginación de una localidad. La pérdida de población perjudica la fortaleza fiscal municipal y recorta los recursos para actividades de desarrollo económico.

### Relevancia de la migración para los distintos tipos de regiones

El marco de la *Tipología de Regiones* ayuda a analizar el deseo y el impacto de la migración en los territorios. La Tipología de Regiones describe cuatro arquetipos de realidades de desarrollo local/regional en una estructura matricial de dos por dos (véase AR 2018, artículo 2). La matriz distingue entre el nivel de infraestructura institucional y física en el eje Y y el rendimiento de los principales sectores económicos en el eje X. El resultado son cuatro realidades económicas



locales: dinámica, emergente, en declive y marginada. La migración se desarrolla de forma diferente en cada uno de estos escenarios.

### **Reflejo de la migración en el marco de los cuatro tipos de regiones**

En el lado derecho de la matriz, las regiones emergentes y dinámicas con sectores líderes en crecimiento necesitan una mano de obra altamente cualificada. Suelen estar ocupadas atrayendo talentos de otros lugares y experimentan una inmigración neta y una ganancia de cerebros. La infraestructura social para integrar a los inmigrantes ya está disponible (regiones dinámicas) o se está creando (regiones emergentes).

Las regiones del lado izquierdo de la matriz sufren la emigración y la fuga de cerebros. Debido a la falta histórica (regiones marginales) o reciente (regiones en declive) de éxito económico, estas regiones pierden talento y mano de obra

cualificada, que se traslada a lugares emergentes y más dinámicos. Sin embargo, los lugares en declive o marginados necesitan esfuerzos de cambio estructural, que requieren de nuevo la inmigración de trabajadores cualificados y empresarios en los nuevos sectores objetivo. La política de desarrollo económico local debe establecer los incentivos adecuados para atraer capital y recursos humanos que permitan recuperar o iniciar el éxito económico en dichas regiones. Se trata de una tarea ardua, como bien saben los responsables de desarrollo económico local de la cuenca del Ruhr (Alemania), que ha pasado de la siderurgia y el carbón al turismo y los servicios sanitarios, o de Bilbao (España), que ha pasado de la siderurgia y la construcción naval a la cultura y el turismo. La reconversión de parte de la mano de obra existente y la atracción de trabajadores cualificados de otros lugares y



países son requisitos previos para el éxito de los esfuerzos de reconversión económica.

### **Respuestas de políticas locales a la migración**

Para los territorios que se benefician de la inmigración, surge la cuestión del éxito de la integración. Un tema que se plantea a menudo es cómo reacciona la población residente anterior ante los inmigrantes. ¿Existe una “cultura de acogida”<sup>5</sup> o más bien un resentimiento hacia los extranjeros? ¿Importan las similitudes o diferencias en el contexto cultural de origen y destino de los inmigrantes? La distribución interterritorial de los inmigrantes dentro de su lugar de destino también es esencial.

Las medidas políticas de integración incluyen la promoción de la educación financiera, la formación lingüística, la creación de plataformas de búsqueda de empleo específicas para inmigrantes y refugiados y el uso de las redes sociales para proporcionar información relevante a la comunidad inmigrante y a la comunidad receptora local, incluidos los posibles futuros empleados.

Si no se integra rápidamente a los inmigrantes en el mercado laboral local y no se les ofrece la infraestructura social necesaria (vivienda, escuelas e instalaciones sanitarias), los costos sociales para la comunidad receptora podrían ser elevados y resultar socialmente explosivos.

### **Convertir una migración no deseada en una ventaja**

La futura relación con sus emigrantes, que se han establecido en otros lugares, puede convertirse en un activo para los territorios que pierden población. Los empresarios y empleados de éxito suelen tener vínculos emocionales con sus regiones de origen y transfieren remesas a sus familiares que



se han quedado. Los empresarios de éxito suelen actuar como inversores y mentores empresariales en sus países de origen. Las redes de la diáspora desempeñan aquí un papel importante. De este modo, la fuga de cerebros puede transformarse, al menos parcialmente, en una recuperación de cerebros y capital.

En los países con un gran número de trabajadores extranjeros, como Nepal o Filipinas, las industrias de servicios, como los bancos o las compañías de seguros, se centran en las finanzas de los emigrantes que viven en el extranjero. Los gobiernos nacionales o locales animan a los receptores de remesas a invertir productivamente la parte no consumida de los pagos entrantes, incluida la inversión en la educación de sus hijos. En países como Nepal, emigran principalmente hombres jóvenes en busca de trabajo, lo que provoca una “feminización” de las economías locales, con repercusiones tanto positivas como negativas en los resultados económicos locales.

La migración de retorno pudo observarse durante el COVID-19, como en Nepal o Albania. Desde que terminó la pandemia, esta tendencia se está invirtiendo de nuevo. Las políticas activas de DEL, por ejemplo, en Albania, se dirigen a los retornados ofreciéndoles capacitación y oportunidades de empleo.

Aunque la atracción de inmigrantes del propio país o del extranjero desempeña un papel vital en el desarrollo económico local, las regiones siempre pueden plantearse elevar los niveles locales de cualificación y, al mismo tiempo, animar a los emigrantes potenciales a quedarse, aumentando las oportunidades mediante una acción política regional convencional.

## **Referencias**

Azoulay, P., Benjamin, F., Jones, J., Kim, D. y Miranda, J. 2022. Immigration and entrepreneurship in the United States. *American Economic Review: Insights*, 4 (1): 71-88.

Florida, R. L. 2012. *The rise of the creative class – revisited*. Nueva York: Basic Books.

OIM. 2022. Informe sobre las migraciones en el mundo 2022. Ginebra, Organización Internacional para las Migraciones.

Parrilli, M. D. et al. 2019. A new approach to migrations: Communities-on-the-move as assets. *Regional Studies* 53(1): 1-5. (El enfoque de las “comunidades en movimiento (CoM)” se centra en las comunidades de migrantes que surgen de la capacidad de grupos nacionales/regionales específicos para transportar el patrimonio de su capital social cuando se desplazan de un lugar a otro).

Rodríguez-Pose, A. y von Berlepsch, V. 2020. Migration-prone and migration-averse places. Path dependence in long-term migration to the US. *Applied Geography* 116: 102157.

Rodríguez-Pose, A. 2020. Instituciones y suerte de los territorios. *Política y Práctica de la Ciencia Regional* 12(3): 371-386.

Saunders, D. 2011. *Arrival city - the final migration and our next world*. Ed. Alfred A. Knopf, Toronto, Canadá.

Banco Mundial. 2009. *Reshaping Economic Geography*. World Development Report. Washington DC. – Chapter 5: Factor mobility and migration.

Banco Mundial. 2021. *Groundswell Part 2: Acting on Internal Climate Migration*.

**Christian Schoen (cs@mesopartner.com) and  
Dr. Ulrich Harmes-Liedtke (uhl@mesopartner.com)**