

05



La perspectiva sistémica sobre el DEL

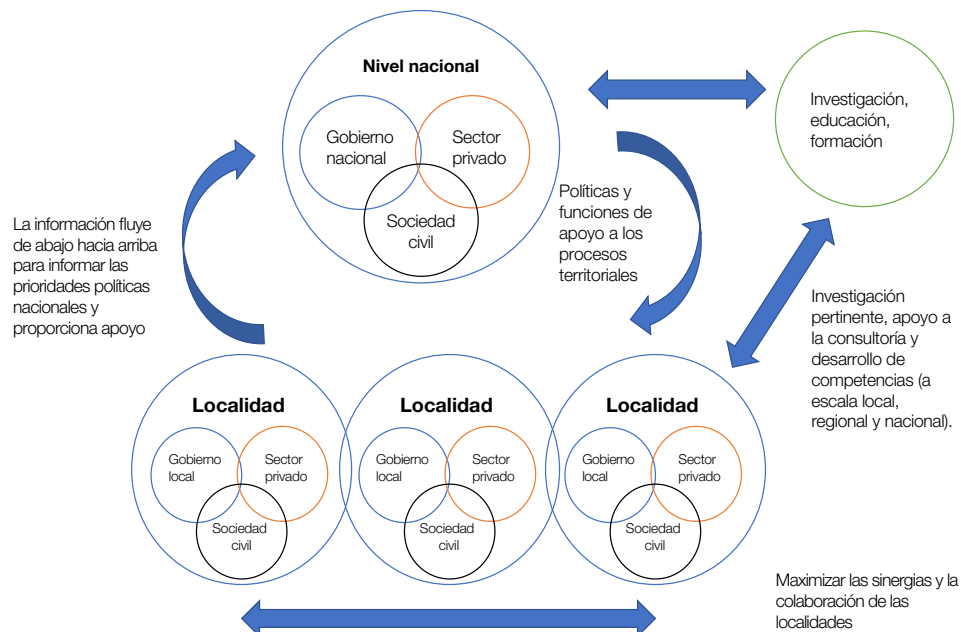
En Mesopartner nos han pedido muchas veces que apoyemos la introducción del Desarrollo Económico Local (DEL) o que fortalezcamos el DEL como enfoque de cambio económico en un país ([véase AR 2018, Artículo 3: Cómo introducir el DEL como enfoque para el cambio económico en un país](#)).

Fortalecer el desarrollo económico local requiere ampliar el enfoque desde el nivel subnacional –donde tradicionalmente operan este tipo de iniciativas – hacia el sistema más amplio que posibilita el DEL. En base a nuestra experiencia a lo largo de los años, Mesopartner ha desarrollado una concepción



del desarrollo económico local como un sistema que comprende tanto a las partes interesadas a nivel local como a nivel nacional, así como a los intermediarios que pueden moverse entre estos niveles. Diversos actores y estructuras, tanto a nivel local como nacional, tienen que trabajar juntos para crear las condiciones necesarias para que el DEL funcione, incluyendo la normativa, las políticas, los procesos, los mandatos, los flujos de conocimiento e información, los planes de desarrollo competentes, etc. Entonces, lo que denominamos el sistema de desarrollo económico local comprende a todos los actores pertinentes, tanto locales como nacionales, así como sus relaciones y los artefactos pertinentes, como leyes, políticas, planes, etc., que permiten que tengan lugar procesos de desarrollo económico local eficaces y significativos, como se muestra esquemáticamente en la figura 1. La ilustración muestra tanto el enfoque de arriba hacia abajo como el de abajo hacia arriba en cada nivel.

Figura 1:
Representación
esquemática de
la perspectiva del
sistema LED



Los actores nacionales diseñan las políticas de DEL y apoyan los procesos territoriales aportando financiación o conocimientos técnicos. Los actores locales participan en el proceso de desarrollo económico local, pero también transmiten información al nivel nacional desde abajo para informar las prioridades políticas nacionales y articular la demanda de apoyo que se espera del nivel nacional. Las instituciones de investigación, educación y formación proporcionan investigación pertinente, apoyo de consultoría y desarrollo de capacidades a todos los niveles. Además, a nivel local, los actores maximizan las sinergias mediante el intercambio y la colaboración entre diferentes localidades, que los actores a nivel nacional pueden facilitar.

La adopción de esta perspectiva sistémica del DEL resulta útil para contrarrestar dos tendencias dominantes, aunque contradictorias, en el DEL. Por un lado, complementa los enfoques del desarrollo económico local que adoptan una lógica predominantemente de arriba hacia abajo, como suele ocurrir en los países con sistemas de gobernanza centralizados. En estos países, los actores nacionales, como los ministerios o los organismos competentes, consideran que el desarrollo económico local es responsabilidad suya. Consideran que su papel en el DEL consiste en desarrollar las infraestructuras locales, promover localmente los sectores de exportación elegidos por el país o reforzar las empresas incipientes e innovadoras con un enfoque global. Esto sucede sin tener en cuenta la idiosincrasia de las realidades económicas locales y los diversos potenciales de las distintas ciudades y localidades. Trabajar de este modo refuerza las estructuras centralizadas y socava los esfuerzos de los actores locales por tomar las riendas del desarrollo. No abre espacios para un aprendizaje más profundo y específico del contexto. De hecho,



los actores centrales a menudo no tienen interés en comprender mejor el impacto variable de las políticas de arriba hacia abajo y la prestación de servicios en los distintos lugares.

Por otro lado, la perspectiva del sistema de desarrollo económico local también es pertinente para complementar las iniciativas de los donantes o, en ocasiones, financiadas a nivel nacional que pretenden promover un desarrollo económico local participativo y dirigido a nivel local, pero que se aplican sin tener en cuenta los requisitos o las limitaciones del nivel nacional. Los efectos pueden ser muy similares a los del enfoque DEL de arriba hacia abajo. Faltan bucles de retroalimentación entre los actores locales y nacionales, por lo que los programas de apoyo nacionales no se adaptan a las prioridades de los actores locales. Los procesos locales se enfrentan continuamente con la resistencia de los organismos centrales porque no comprenden las realidades locales ni los esfuerzos por mejorarlas. Las iniciativas locales no reciben el apoyo que necesitan para su aplicación a una escala superior a las capacidades locales o a los presupuestos limitados en el tiempo de los donantes. Esto puede resultar frustrante para los actores que participan en el DEL, lo que dificulta que el DEL se considere un enfoque valioso y escalable.

Una ventaja clave de la perspectiva del sistema de DEL es que crea conciencia entre los actores de nivel nacional sobre las especificidades de los desafíos y ventajas locales y de cómo responder a ellos. Los actores locales se sienten atendidos y apoyados por los organismos nacionales. Como

resultado, se abordan las limitaciones para el desarrollo local que sólo pueden solucionarse a nivel nacional. Naturalmente, los procesos de desarrollo económico local que adoptan la perspectiva sistémica de desarrollo económico local deben involucrar a los actores locales y nacionales desde el principio en un proceso conjunto de aprendizaje y descubrimiento.

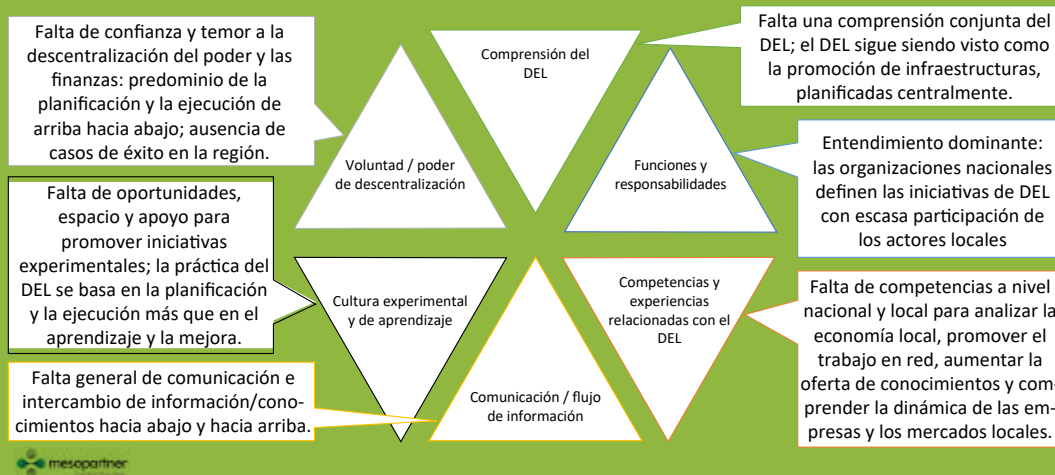
Mesopartner apoya el DEL como un proceso impulsado a nivel local, sensible al contexto y relacional que se basa en el análisis de la realidad económica local y la promoción de iniciativas de desarrollo orientadas a la red. Al mismo tiempo, la perspectiva sistémica del DEL crea la conciencia de que el DEL sólo funciona con el apoyo adecuado de los actores de ámbito nacional, ya que éstos desempeñan un papel importante a la hora de permitir que el DEL funcione de manera eficaz a nivel local.

La promoción de la perspectiva del sistema DEL constituye el núcleo del compromiso de Mesopartner en Georgia desde 2021. Por mandato de la Oficina de Cooperación Suiza (OCS) en Tiflis, Mesopartner viene apoyando a un grupo de organizaciones a embarcarse en un viaje de aprendizaje para evaluar el estado del DEL en Georgia y definir una estrategia para fortalecer el DEL en el país. A este grupo lo denominamos el Grupo Central de DEL. Está formado por organizaciones georgianas e internacionales, incluidos representantes de los principales ministerios, una comisión parlamentaria competente, una asociación que representa a los gobiernos locales, organizaciones no gubernamentales, asociaciones del sector privado

y donantes internacionales. Dado que esta iniciativa comenzó con un grupo de actores a nivel nacional, hemos utilizado la perspectiva del sistema DEL para conceptualizar el proceso y orientar la definición de las funciones de los distintos actores.

Como parte del ejercicio de hacer un balance, en el que participaron actores de DEL más allá del Grupo Central, identificamos seis limitaciones clave en el sistema de DEL (véase la Figura 2):

Figura 2: : Visión general de los retos del DEL en Georgia



Quedó claro que la experiencia en DEL estaba relacionada principalmente con el desarrollo de infraestructuras locales, la promoción de sectores económicos considerados relevantes a nivel nacional y la provisión de programas nacionales genéricos de apoyo a empresas y agricultores.

En base a este balance, el grupo central de DEL y Mesopartner llevaron a cabo un gran número de actividades a escala local y nacional para fomentar nuevas relaciones e introducir nuevas metodologías, herramientas y formatos. La metodología PACA se introdujo en dos municipios del oeste de Georgia, lo que nos permitió involucrar de cerca al nivel local en el proceso de aprendizaje sobre DEL. Tras las evaluaciones de la metodología PACA, se organizaron talleres innovadores de diálogo público-privado y un Citython, y se implementaron las primeras iniciativas. Por último, la 1ª Conferencia Nacional sobre el sistema de DEL en Georgia proporcionó una plataforma para compartir experiencias y desarrollar iniciativas concretas para los próximos tres años. Todas las actividades ofrecieron amplias oportunidades para que las partes interesadas a nivel nacional aprendieran cómo funciona el DEL sobre el terreno y cómo pueden ayudar a los actores locales a superar los retos identificados conjuntamente. Esperamos que esto fortalezca las relaciones entre los actores a nivel local y entre los actores locales y nacionales.

Nuestras experiencias y aprendizajes serán retomados por un proyecto DEL de 12 años financiado por la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE), que comenzó en el segundo semestre de 2022.

Marcus Jenal (mj@mesopartner.com), Frank Waeltring (fw@mesopartner.com)

